



Warszawa, dnia 16 sierpnia 2016 r.

RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI
WICEPREZES
Tomasz Dobrowolski

RCL.DPPRI.555.105/2016
Dot.: DPS.IV.5110.2.4.2016.IR

Pani
Elżbieta Bojanowska
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

W odpowiedzi na pismo dotyczące *projektu rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie standardów noclegowni, schronisk dla osób bezdomnych i ogrzewalni*, uprzejmie informuję, że Rządowe Centrum Legislacji zgłasza następujące uwagi do przedmiotowego projektu.

1. Zgodnie z brzmieniem § 4 projektowanego rozporządzenia wchodzi ono w życie z dniem 5 września 2016 r. a zatem z dniem wejścia w życie art. 1 pkt 10 (nowelizacja w zakresie dodania upoważnienia do wydania projektowanego rozporządzenia) i art. 5 (przepis przejściowy) *ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej* (Dz. U. poz. 1310). Zgodnie z ww. art. 5 podmioty prowadzące w dniu wejścia w życie ustawy ogrzewalnie, noclegownie lub schroniska dla bezdomnych, **niespełniające standardów**, o których mowa w art. 48a *ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 930), są obowiązane dostosować do tych standardów ogrzewalnie, noclegownie lub schroniska dla bezdomnych, w terminie 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Zauważenia jednak wymaga, że omawiany przepis przejściowy nie odnosi się do **kwalifikacji osób świadczących usługi** w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i ogrzewalniach. Z uwagi na powyższe należy rozważyć, czy projekt w tym zakresie nie wymaga uzupełnienia o przepisy przejściowe, zwłaszcza, że w świetle § 30 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej,

przepisy przejściowe należy zamieszczać bez względu na to czy mają być stosowane dotychczasowe czy też nowe regulacje.

2. Wątpliwości co do należytego wykonania upoważnienia ustawowego do wydania projektowanego rozporządzenia, zawartego w art. 48a ust. 14 *ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej*, budzą normy określone w załącznikach do projektu odnoszące się do rekomendowanych kwalifikacji osób zatrudnianych w noclegowniach, schroniskach dla bezdomnych oraz ogrzewalniach, a także rekomendowanego usytuowania tych placówek. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, projektowane rozporządzenie określać ma kwalifikacje osób świadczących usługi w wymienionych placówkach oraz standard obiektów, w których mieszczą się te placówki. Poza zakresem upoważnienia pozostaje natomiast określenie rekomendacji, których spełnienie, jakkolwiek pożądane, nie jest obowiązkowe. W związku z powyższym, proponuje się usunięcie wyżej wymienionych rekomendacji z treści załączników do projektowanego rozporządzenia.

3. Zgodnie z upoważnieniem ustawowym do wydania omawianego rozporządzenia, w rozporządzeniu tym należy określić m.in. **standard podstawowych usług** świadczonych w noclegowniach, schroniskach dla osób bezdomnych i ogrzewalniach. Tymczasem w załącznikach do rozporządzenia w częściach tabel regulujących standard świadczonych usług określa się **podstawową dokumentację, jaką ma prowadzić placówka**. W ocenie Rządowego Centrum Legislacji sposób prowadzenia dokumentacji placówki nie odnosi się do standardu usług. W związku z powyższym proponuje się usunięcie omawianej regulacji z projektu.

4. Należy zwrócić uwagę, że w § 2 pkt 1–3 i 5 projektowanego rozporządzenia wprowadzono definicje pojęć „obiekt”, „placówka”, „pomieszczenie” i „standard”, które są terminami używanymi w *ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej*. Zgodnie jednak z § 149 „*Zasad techniki prawodawczej*”, w akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenia określeń ustawowych; w szczególności w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenia określeń zawartych w ustawie upoważniającej. W związku z powyższym, z projektowanego rozporządzenia należy usunąć wymienione definicje.

5. Brzmienie § 3 projektu oraz tytułów poszczególnych załączników winno zostać dostosowane do brzmienia upoważnienia ustawowego oraz § 1 projektu określających zakres regulacji projektowanego rozporządzenia.

Ponadto Rządowe Centrum Legislacji zwraca uwagę, że zakres spraw przekazanych do uregulowania w projektowanym rozporządzeniu może zostać uznany za sformułowany w upoważnieniu ustawowym w sposób blankietowy, w szczególności w zakresie **kwalifikacji osób świadczących usługi** w noclegowniach, schroniskach dla bezdomnych i ogrzewalniach. Upoważnienie określone w art. 48a ust. 14 *ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej*, jest jedynym przepisem tej ustawy odnoszącym się do **kwalifikacji osób świadczących usługi** w noclegowniach, schroniskach dla bezdomnych i ogrzewalniach. Brak jest tym samym regulacji merytorycznej, która odpowiednio umocowywałaby wprowadzenie wymienionych unormowań. W związku z powyższym, najbliższa nowelizacja ustawy upoważniającej powinna uwzględniać konieczność jej dostosowania w wyżej wymienionym zakresie do konstytucyjnych standardów.

Pozostałe uwagi o charakterze legislacyjnym i redakcyjnym zostały zgłoszone w trybie roboczym.

Tomasz Dobrowolski
Wiceprezes
Rządowego Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/